

乘势而上创佳绩 奋发进取展宏图

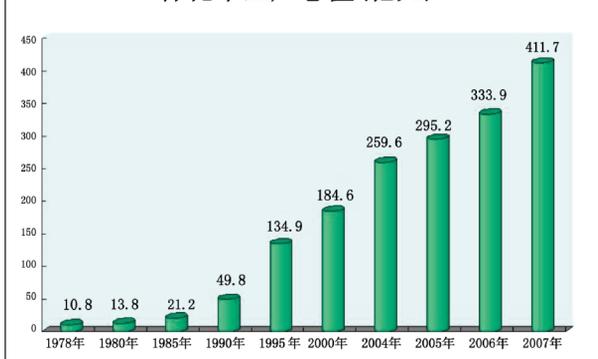
◆怀化市统计局

怀化位于湖南的西南部，面积 2.76 万平方公里，生态环境优美，文化底蕴深厚，被誉为“大西南桥头堡、古建筑博物馆、原生态植物园、多民族文化村、杂交水稻发源地、抗战受降纪念地”，自古就有“滇黔门户”、“全楚咽喉”之称，是湘鄂渝黔桂五省（市、区）结合部的区域中心。改革开放 30 年来，怀化经济社会发展取得了巨大成就。

一、辉煌的成就

2007 年，怀化生产总值由 1978 年的 10.79 亿元增加到 411.68 亿元，年均增长 9.5%，人均地区生产总值由 284 元增加到 9045 元；财政总收入由 1.18 亿元增加到 26.43 亿元，年均增长 11.3%；全社会固定资产投资额由 1.97 亿元增加到 146.72 亿元，年均增长 16%；社会消费品零售总额由 3.55 亿元增加到 133.34 亿元，年均增长 13.3%；农民人均纯收入由 197 元提高到 2479 元，增长 11.6 倍。

怀化市生产总值(亿元)



(一)农业基础地位得到巩固

怀化农业资源十分丰富。改革开放以来，在普遍推行家庭承包责任制的基础上，掀起山地开发热潮，大力推行山地综合开发和农业产业化经营。2007 年，全市活立木蓄积量 6587 万立方米，森林覆盖率 66.95%，均居全省首位。近年来，怀化认真落实取消农业税、对种粮农户实行补贴等各项惠农支农政策，扎实推进新农村建设，加快发展现代农业，基本形成了龙头带基地、基地连农户的格局。2007 年，全市农林牧渔业总产值 152.91 亿元，比 1978 年增加 145.4 亿元。2007 年，全市粮食总产量 181.52 万吨，比 1978 年增加 50.53 万吨。农业产业结构和布局不断优化，形成了粮油、果蔬、畜禽、竹木、中药材等五大农业支柱产业，发展市级以上龙头企业 94 家，并初步形成了肉牛、山羊、雪峰乌骨鸡、水禽水产养殖和柑桔、茶叶、蔬菜、杨梅、葡萄等优势农产品产业带 13 个，建立“一线一圈”等高效农业园区 5 个。

(二)工业经济发展壮大

改革开放以来，怀化工业经济通过不断探索与实践，走出了一条以资源加工业为主的特色发展之路。一是工业总量不断增加。2007 年，全市工业增加值 122.17 亿元，与 1978 年相比，年均增长 14.1%；工业化率 29.3%，即将

迈入工业化初级阶段。二是工业结构不断优化。所有制结构不断改善,逐步形成了国营、集体、私营经济并存的工业经济结构,全市非公有制经济实现增加值 207 亿元,比 2006 年增长 14.3%,占全市生产总值的 50.7%。通过加大技改投入,提高科技水平,促进产业结构进一步优化,形成了以竹木、电力、食品、医药、化工、矿业、建材、轻纺八大产业为支柱的工业格局,支柱产业对规模工业增长的贡献率 91.6%。三是工业布局日趋合理。以怀化工业园、怀化经济开发区建设为重点,大力发展园区经济,成功引进泰格林纸、汇源果汁等战略投资者,着力打造工业发展平台。2007 年,怀化工业园入园企业 18 家,完成投资额 31.2 亿元,全部建成后每年新增产值 80 亿元。

(三)第三产业取得新突破

从上世纪 80 年代末起,怀化提出“三让一优”(让码头、让资源、让税利,优化服务),广建商贸市场,加大商业投入,商贸物流业飞速发展。近年来,围绕建设区域性现代商贸物流中心的目标,进一步加强规划调控,加快改革改制,大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等新型业态,已形成建材、百货、家电、粮油、生资、汽车摩托车等 12 大类专业批发市场,成为湘、鄂、渝、黔、桂五省(市、区)结合部重要的商贸活动中心,在商品流通上呈现出“买全国,卖西南”的经营格局。目前,以商贸物流为主的第三产业增加值占整个地区生产总值的比重超过 40%。旅游方面:目前形成了以中部五城(山水怀化城、洪江古商城、古黔城、民族文化城、芷江和平城)为核心,以北部历史文化游和南部生态民俗游为特色的发展格局。旅游业从零起步发展到 2007 年接待境内外游客 638 万人

次,旅游总收入 27.30 亿元。金融保险方面:全市金融机构由 1978 年的仅有农行、建行、农村信用社 3 家发展到 2007 年金融机构 7 家、营业网点 687 个,形成了以国有银行为主体,多种金融机构并存和分工协作的金融体系。1981 年恢复保险业务,其时保费收入仅 123.40 万元,保险理赔 18.30 万元,发展到 2007 年保费收入 9.61 亿元、保险理赔 3.54 亿元。房地产业方面:1990 年以来,大力培育房地产市场,城市居民居住条件、居住环境和居住质量明显改善。2007 年底,城镇居民人均居住面积 30.34 平方米。

(四)城市面貌日新月异

改革开放 30 年来,怀化城市建设力度加大,城区由不足 1 平方公里发展到 40 平方公里,居民由不足 4000 人增加到 42 万人。城市道路形成了“三环五横六纵”骨架。怀化正按照对内打造宜居城市,对外建设区域中心的目标,进一步加大基础设施和生态建设力度,城市品位迅速提升。县城和小城镇建设不断加强。2007 年,建制镇 87 个,城镇化率 33.1%。

(五)交通条件明显改善

铁路方面:1983 年,枝柳铁路全线贯通,打破了怀化山区的闭塞状况;1995 年,每平方公里有铁路 1.8 公里,高于全国 0.53 公里和全



省 1.21 公里的水平;2006 年,渝怀铁路建成通车,怀化成为我国西南地区拥有 3 条铁路交汇、5 个铁路出口的铁路枢纽。公路方面:2007 年底,全市公路里程 16005.88 公里,比 1987 年增加 9697.88 公里。2007 年 11 月,邵怀、怀新高速公路建成通车,结束了怀化境内没有高速公路的历史。目前,常吉高速公路正在建设,包茂高速公路吉怀段即将开工。航空方面:2005 年 12 月,芷江机场通航,可直达长沙、广州、北京等地,进一步完善了怀化立体交通网络,辐射面涵盖了湘、鄂、渝、黔、桂五省(市、区)周边 44 个县、约 9 万平方公里、1500 万人口的广大区域。

(六)社会事业全面进步

科技事业取得长足进步,涌现出了两系杂交棉、无核大红甜橙、无核椪柑、金秋梨等一大批农业科技成果,形成了正清风痛宁等全国知名品牌。教育事业成效显著,全市有各级各类学校 2522 所。其中,普通高校 3 所,成人高校 1 所,中等职业教育学校 54 所,普通中学 379

所,小学 941 所。综合办学条件大大改善,着力把巩固提高“两基”成果、精心打造山区教育特色作为推进教育的中心工作来抓,为地方经济和社会发展培养了大量高层次人才,劳动力平均受教育水平由小学毕业提高到初中毕业。文化事业蒸蒸日上,已形成娱乐、音像、图书、印刷、电影、网络文化等为主体的十大文化产业门类。卫生防疫体系进一步健全,逐步建立起市县乡村四级疾病防控网络,加强农村卫生院建设,农村医疗服务水平明显提高。劳动和社会保障体系框架初步建立,已形成以养老、医疗、失业、工伤、生育保险为主要内容的社会保障体系,2007 年,全市企业养老保险参保人数 16.5 万人,机关事业单位社会保险参保人数 13.2 万人,医疗、生育保险参保人数分别为 33 万人和 22 万人,工伤、失业保险参保人数分别为 16.6 万人和 23 万人。人口计生工作稳步推进,人口出生率、自然增长率分别由 1978 年的 21.54‰和 11.06‰下降到 2007 年 13.99‰和 7.25‰。扶贫工作成效显著,全市贫困人口由



1986年的120万人减少到2007年的38.0万人,年均减少贫困人口3.7万人。

二、经验和启示

改革开放30年来,怀化经济建设的成就催人奋进,人们生活水平大大提升,社会事业蓬勃向上。这些辉煌成就的取得,离不开党中央、国务院和省委、省政府的关心和支持,离不开怀化历届班子的正确决策和坚强领导,离不开怀化各族人民的团结协作和奋发进取。

回顾怀化改革开放30年来的发展,主要经验和启示有:

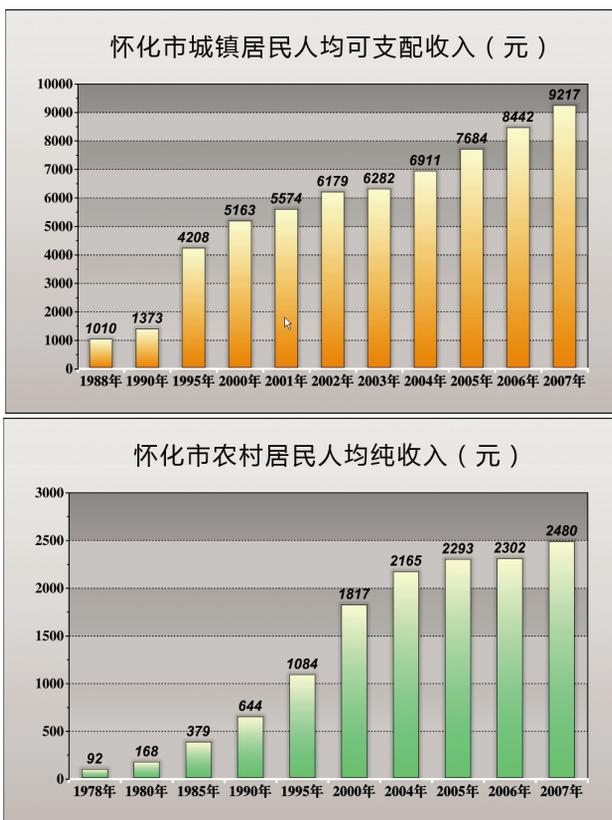
一是把握正确的发展思路。改革开放30年来,历届班子在准确把握形势和民意的基础上,审时度势,因地制宜,带领全市人民走出了一条符合怀化实际、加快发展的道路。根据形势的发展,先后实施了“八亩山地奔小康”、“山上建基地,山下建工厂”、“一个目标,三个加快”、“工业突破,西部突围”和“双中心”战略。这些战略目标,既前后衔接又层层推进,充分发挥了怀化的资源禀赋和比较优势,有力推动了怀化的资源开发和经济起飞。

二是坚定不移推进改革。按照先易后难、稳妥推进的原则,市委、市政府先后对工业、商业、农业、林业、财政、城市管理、政府机构和要素市场等进行了大刀阔斧的改革,基本实现了战略意图,收到了明显的改革“红利”。一是国有工业企业改制基本完成,商贸流通企业改革有序推进。农业税和农业特产税全面取消,集体林权制度改革试点工作有效展开,支农惠农政策得到落实。二是以会计集中核算、部门预算、政府采购为重点的财政改革不断深化。政府机构改革顺利实施,行政审批事项大为减少。三是城市管理体制逐步理顺,城区规划与

土地实行高度统一管理,城市综合执法与公用事业管理实现分离,城市建设融资能力大为增强。四是要素市场不断完善,土地、矿产、技术、产权等交易行为逐步规范。培育资本市场取得突破,辰州矿业成功上市。

三是突出发展非公有制经济。市委、市政府立足怀化实际,提出了“希望在民间、活力在民营、发展靠民力、稳定靠民富”的发展思路,把非公有制经济作为加快富民强市的重要生力军。市委、市政府下发了加快非公有制经济发展的文件,鼓励、支持和引导非公有制经济发展,从而促进了怀化民营经济、民间投资和民办事业的大发展,涌现出了金石、金大地、武陵城、德天、东兴、海联、佳惠、步步高、飞达等民企巨子。2007年,全市非公有制经济增加值207亿元,占全市生产总值的50.7%。

四是始终不渝改善民生。市委、市政府始



终坚持群众路线,集中民智、凝聚民心、依靠民力、改善民生。一是全力实施为民办实事。努力扩大城镇社保和最低生活保障覆盖面,不断增进人民福祉,不断改善生产生活条件。二是高度重视民主法制建设和社会稳定。大力推行政务、村务、厂务公开和村民自治,持续开展普法教育,加强公民思想道德教育;建立公共突发事件应急处置机制,开展社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪活动;加强安全生产和环境治理,有效化解各类矛盾。三是高度重视群众的首创精神和社会新阶层的培育。积极鼓

励支持群众的创业热情,引导规范一大批非公有制经济主体,将之培育成怀化的龙头企业和经济建设的生力军。

展望未来,怀化人民信心百倍,在科学发展观的指引下,将继续朝着市委、市政府制定的建设区域性“双中心”战略目标努力,通过不断加快推进新型工业化、新农村建设和新型城市化进程,怀化经济社会一定朝着又好又快的方向加快发展。

(怀化市统计局局长 郑光恒)

