

改革开放30年来，岳阳经济发展全面提升、突飞猛进，社会面貌天翻地覆、焕然一新，居民生活提质升级、显著改善。沐浴30年改革开放的春风，岳阳从农业化社会跨入了工业化社会中期，一个产业兴旺、城乡秀美、文化繁荣、民生殷实、社会和谐的新岳阳像一颗璀璨的明珠闪烁在洞庭湖东岸，光彩夺目，熠熠生辉。

一、改革开放的历程

按照30年来岳阳市经济社会发展主要成就，可大致分四个阶段。

（一）农村经济体制改革时期（1978—1983年）

党的十一届三中全会提出全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来后，拉开了全国经济社会改革开放的序幕。1979年，在部分农村推广家庭联产承包责任制；1982年，中共中央批转《全国农村工作会议纪要》，确立家庭联产承包责任制。岳阳紧跟党中央战略部署，把经济工作重心转移到实施农村家庭联产承包责任制上来。1979年，在全市推行小段包工定额计酬，接着在华容农村进行联产承包责任制试点；1983年，在全市进行推广，极大地调动了农民生产积极性，促进了农村生产力的解放，推动了农业的快速发展。

（二）有计划商品经济体制改革时期（1984—1991年）

1984年，党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》，明确提出：加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，实行有计划的商品经济，逐步放开部分商品价格，实行价格双轨制。1986年，国务院作出《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》，提出全民所有制小型企业可积极试行租赁、承

包经营。一轮以价格双轨制为标志、以非骨干企业租赁、承包经营为内容、以城市为主要载体的有计划商品经济体制改革全面启动。岳阳最先在纺织行业实行承包经营，麻纺厂和经编厂率先接受了改革的洗礼，然后推广至食品工业、制药业、机械业以及各县的“五小”企业等。岳阳地方中小企业在改革中通过优胜劣汰，重新洗牌，获得新生，乡镇企业异军突起。有计划的商品经济实施后，价格双轨制有效地促进了商品经济的发展，个体工商业作为公有制商业的补充在乡村和城镇崭露头角，1983年兴建的大桥集贸市场多年连续被评为全国先进集体。三产业领域的租赁、承包经营率先在交通运输、二商、供销系统全面铺开，然后向一商、物质、外贸系统延伸。岳阳的第三产业在有计划的商品制经济竞争中发展壮大，蓬勃发展。

（三）市场经济体制改革时期（1992—2001年）

1992年，党的十四大确定我国经济体制改革的目的是建立社会主义市场经济体制。围绕

沐改革开放春风

圆强市富民之梦

◆岳阳市统计局

这一目标,1992年,医疗、住房市场化改革施行;1993年,出台了建立现代企业制度、进行分税制改革、金融体制改革措施;1994年,进行外贸体制综合配套改革;1996年,外汇管理体制取得重大进展;1999年,明确非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分;2001年,市场经济体制改革取得突破性进展,我国成功加入WTO。岳阳市紧紧抓住这轮改革的每一个机遇,积极主动,抢得发展先机。在此期间,全市先后有40家大中型工业企业建立了现代企业制度,共推荐了5家企业成功上市融资;全市行政事业企业单位职工福利分房全部取消,实行职工住房分配货币化和私有化;职工医疗由国家大包大揽被由国家、单位、职工分担的医疗制度所取代;财政金融、外向型经济、非公有制经济都呈现快速发展态势。

(四) 科学发展观和谐崛起时期(2002年至今)

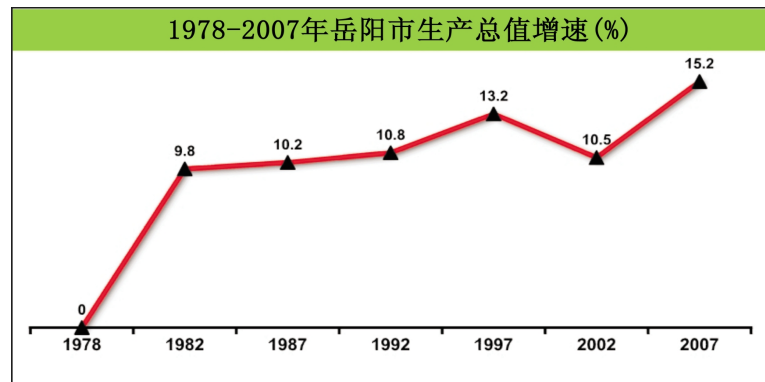
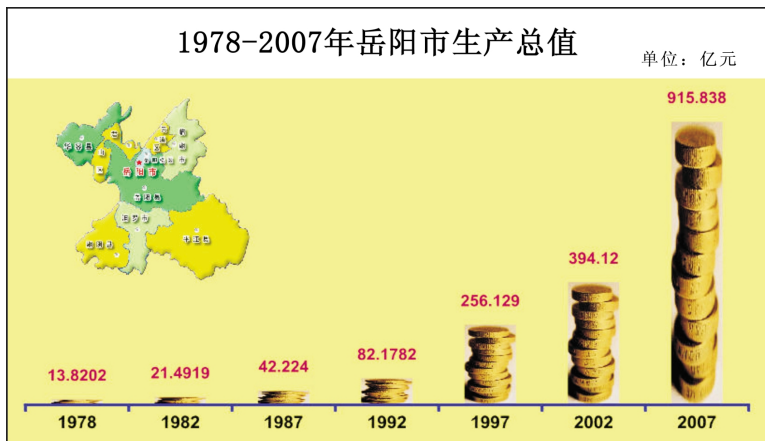
2002年,党的十六大进一步提出了在本世纪头20年全面建设小康社会的构想;2003年,党的十六届三中全会首次提出科学发展观,“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”。岳阳市委、市政府以科学发展观为指导,吸取历届班子的执政经验,创造性地提出民本岳阳执政和发展理念的施政纲领,即六大目标、九项工程和以新型工业化带四化的发展战略重点,促进经济总量实现大突破,经济结构呈现大跨越,经济质量得到大提升,民生质量获得到大

改善,推动岳阳经济社会发展进入“全面提速,加快发展”的新阶段。

二、辉煌成就

(一) 经济总量实现大突破

2007年,岳阳市实现生产总值915.84亿



元,同比增长15.2%,居全省第二,增幅创造30年来最高水平,自1978年以来年均增长11.0%;人均地区生产总值由1978年的336元增加到17799元,年均增长9.9%;社会消费品零售总额291.32亿元,城镇居民人均可支配收入13603元,农民人均纯收入4325元,年均分别增长11.9%、12.7%和14.7%。

(二) 经济结构呈现大跨越

产业结构。2007年,岳阳三次产业结构由1978年的439:421:140调整为189:49.0:32.1。其中,第一产业比重下降25个百分点,第二、

三产业比重分别提升 6.9 和 18.1 个百分点,标志着岳阳经济社会发展进入工业化中期水平。

农林牧渔业结构。2007 年,岳阳农林牧渔业总产值结构比为 40.3:2.6:43.2:13.9,与 1978 年比较,农业、林业分别下降了 41.1 和 1 个百分点,牧业、渔业分别上升了 29.6 和 12.5 个百分点;养殖比达到了 57.1%,比 1978 年上升了 42.1 个百分点,岳阳农业结构由过去的以种植为主转变为种养协调发展的良好态势。

工业结构。2007 年,中央石化工业产值占工业总产值比重由 1978 年的 55.4% 下降到 39.3%,岳阳逐步形成了以石油、食品、化工、废旧回收、矿石建材、机械制造、造纸、纺织、电力、医药等十大优势产业为支撑的产业格局。2007 年,十大优势产业实现增加值 349.18 亿元,比上年增长 20.2%,比 2000 年增长 3.95 倍,占规模工业增加值比重达 91.6%,对规模工业增长贡献率达 93.4%。

服务业结构。随着改革的不断深入,岳阳服务业内部结构也发生了巨大的变化,以信息传输、计算机服务与软件业、金融业、房地产业、租赁商务、居民服务业及其他服务业等为代表的新兴服务业突飞猛进,逐渐形成了与以交通运输、邮电、批发零售、餐饮业为代表的传统服务业平分秋色的行业发展态势。2007 年,新兴服务业实现增加值 137.14 亿元,占第三产业比重由 1992 年的 24.6% 提高到 46.6%,16 年间提高 22 个百分点。

(三) 区域经济取得大发展

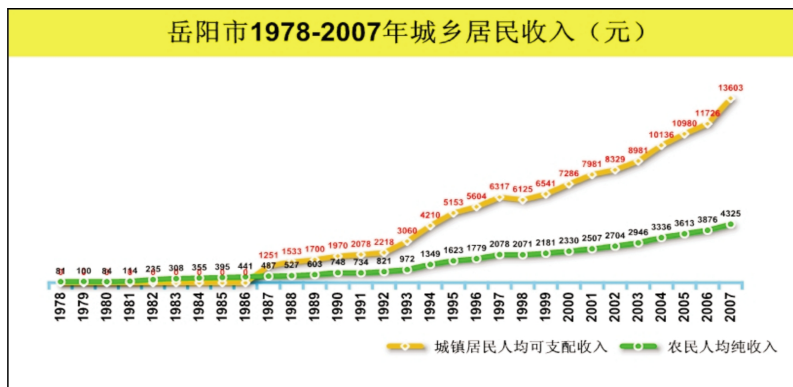
改革开放给岳阳区域经济发展注入了活力,特别是近几年来岳阳县域经济得到长足发展,

逐步改变了过分依赖中央、省、市直经济的状况,形成了中央、省市直、县域及区街经济三足鼎立态势。2007 年,岳阳中央、省、市直属企业实现增加值 215.99 亿元,占地区生产总值的比重 23.6%,比 2000 年下降 10.3 个百分点;区、街道经济(楼区、云溪、君山、经济开发区、南湖风景区)实现增加值 202.17 亿元,占地区生产总值的比重 22.1%,比 2000 年上升 7.8 个百分点;县域经济实现增加值 497.68 亿元,占地区生产总值的比重 54.3%,比 2000 年上升 3.5 个百分点。

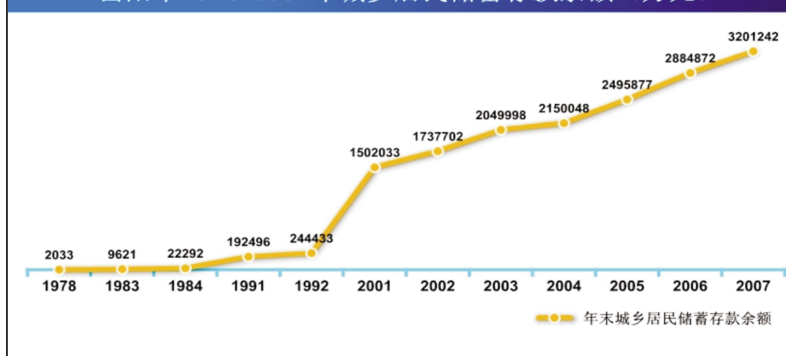
(四) 民生质量获得大改善

财政收入显著增长。改革开放 30 年来,特别是在民本岳阳执政理念的指导下,岳阳坚持一手抓服务中央、省属企业创效增收,一手抓地方经济提质升级、积极培育地方财源,财税结构不断优化。2007 年,全市财政总收入 60.87 亿元,比 1978 年增长 25.2 倍。其中,税收收入 46.42 亿元,比 1978 年增长 21.6 倍。规模工业利税快速增长。2007 年,全市规模工业利税 73.43 亿元,比 2001 年增长 3.4 倍。

居民生活全面改善。2007 年,城镇居民恩格尔系数 33.2%,比 1987 年下降 19.6 个百分点;农村居民恩格尔系数 42.0%,比 1985 年下降 20.7 个百分点。2007 年末,每百户城镇居民



岳阳市1978-2007年城乡居民储蓄存款余额（万元）



家庭拥有电脑 20 台，每百户农村居民家庭拥有彩色电视机 95.8 台、电话机 73.0 台、移动电话 90.3 部。居住条件得到改善。2007 年，城镇居民人均住房使用面积 30.1 平方米，比 1985 年增加 24.23 平方米。

三、经验及启示

（一）改革开放是经济社会快速发展的推进器

1980 年前后启动的农村经济体制改革，促进了农村生产力的解放，推动了农业的快速发展。1983 年，全市粮食产量 231.3 万吨，比 1978 年增长 23.8%；第一产业实现增加值 9.97 亿元，比 1978 年增长 52.6%。第一产业对地区生产总值增长贡献率 53.0%，农民人均纯收入 308 元，比 1978 年增长 2.8 倍。

1984 - 1991 年，企业承包制和部分价格放开机制促进了工业、乡镇企业和商贸业的发展。1991 年，岳阳乡镇工业企业 4.56 万家，比 1978 年增长 20.5 倍；工业增加值 20.66 亿元，比 1978 年增长 2.8 倍；社会消费品零售总额 33.45 亿元，比 1978 年增长 4.8 倍；城镇居民人均可支配收入 2078 元，比 1987 年增长 66.1%；农民人均纯收入 734.4 元，比 1978 年增长 8.1 倍。

2001 年，全市实现生产总值 355.11 亿

元，比 1978 年增长 27.7 倍，产业结构为 27.7:38.6:33.7。人均地区生产总值 7237 元，比 1978 年增长 20.5 倍。城市居民人均可支配收入 7981 元，突破了第一阶段小康目标水平；农民人均纯收入 2361 元，比 1978 年增长 28.1 倍。

2002 年以后，岳阳进入工业化中期阶段，经济社会呈现出“经济起飞前”发展特征；公共财政加大对农村和城乡低收入群体支持力度，民生质量不断改善；环境保护意识增强，环境治理成效显著，资源节约型和环境友好型社会正在全面建设之中，岳阳经济社会进入科学发展和谐崛起的新时期。

（二）固定资产投资成为拉动经济增长的重要支撑

2007 年，岳阳全社会固定资产投资由 1978 年的 1.67 亿元增加到 319.93 亿元，年均增长 19.9%，超过同期地区生产总值增长速度 8.9 个百分点。投资对地区生产总值的贡献率也由 1979 年的 10.0% 提高到 2007 年的 44.6%，29 年提高了 34.6 个百分点，成为拉动经济增长的主要动力。按照投资贡献率 20 - 30% 的国际标准，岳阳投资对经济增长的贡献率已处于较高水平，但与全省 60% 以上的平均水平比较，仍存在上升的空间。未来岳阳在 1000 万吨炼化一体化、40 万吨超级压光纸、华能三期以及规划实施的小墨山核电站等一批大项目的带动下，投资将保持强劲发展态势，有效地支撑岳阳经济发展。

（三）必须制定具有地方特色适合地方实际的发展战略

改革开放 30 年来，岳阳历届领导班子在准确把握形势和民意的基础上，审时度势，因地制宜，带领全市人民走出了一条符合岳阳实际、具有岳阳地方特色的发展道路。2004 年以来，市委、市政府逐步形成了“民本岳阳”执政和发展理念，确立“产业兴旺、城乡秀美、文化繁荣、民生殷实、社会和谐、走势强劲”六大发展目标，突出发展“现代工业、现代航运物流业、现代旅游业、现代农业”四大战略重点，走具有岳阳地方发展特色的路子，岳阳进入“全面提速、加快发展”的新阶段。初步预测，全市人均生产总值将提前 7 年实现翻两番目标。

（四）和谐稳定的社会环境是经济社会发展的必要条件

良好的社会环境是岳阳改革开放 30 年取得辉煌成就的重要条件。30 年来，岳阳市委、市政府非常重视社会维稳工作，珍惜良好的团结

大局。特别是“民本岳阳”执政和发展理念，始终把人民的利益放在第一位，从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，围绕“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的目标，深入开展为民办实事工作，极大地改善了民生。全市基本上形成三个层次五大险种的保险框架。2007 年，城镇职工失业率 4.1%，基本养老保险、失业保险、基本医疗保险人数分别达到 34.85 万、33.17 万、53.53 万；领取城市最低生活保障费人数达到 11.67 万人，基本实现应保尽保。农村基础设施显著改善。2007 年，农村基本实现通水、通电、通路、通电话。一个共享和谐、共享成果、共同富裕的“民本岳阳”如同一轮旭日在洞庭湖东岸喷薄而出、冉冉升起。

（岳阳市统计局局长 吴顺发）

